

**RETNINGSLINIER for
Udbud af bygge-og anlægsarbejder i Morsø Kommune, 2011.**

Udbudsregler

Udbud og tildeling følger tilbudsloven samt EU-reglerne.

Dette er for bygge- og anlægsarbejder skematisk vist således:

Budgetpris (kr)	Rådgivning	Varekøb / Tjenesteydelser	Bygge og anlægsarbejder
over ca. 36.000.000	EU-udbud, offentlig eller begrænset licitation	EU-udbud, offentlig eller begrænset licitation	EU-udbud, offentlig eller begrænset licitation (med prækvalifikation)
3.000.000- 36.000.000			Tilbudslov: begrænset licitation med forudgående prækvalifikation (tilstræbes som hovedregel)
1.438.448-3.000.000			Alternativ: Offentlig licitation hvis ukompliceret opgave ----
500.000 – 1.438.448	Tilbudsloven: krav om annoncering f.eks på www.morsoe.dk . Udvælgelse efter økonomiske og tekniske forhold	Tilbudsloven: krav om annoncering f.eks på www.morsoe.dk . Udvælgelse efter økonomiske og tekniske forhold	For mindre opgaver (op til ca. 1-3 mio.kr): Indbudt licitation - direkte udpegning af tilbudsgivere, heraf mindst én uden for kommunen (3-5 tilbudsgivere)
300.000 -500.000	Frit valg af bedst egnet	Tilbudsloven: Minimum 2, maks. 3 underhåndsbud Dog 4, hvis 1 bud udenfor lokalområdet	Tilbudslov: Op til 100-200.000 kr.: Underhåndsbud: min 2, maks 3 underhåndsbud,
0-300.000		Frit valg af bedst egnet, f.eks. hushåndværker	Derover Indbudt licitation direkte udpegning af 3-5 tilbudsgivere, heraf mindst én uden for kommunen

Bygge- og anlægsarbejder.

Valg af udbudsform afhænger af opgavens størrelse. Man tilstræber simple udbudsprocesser for mindre projekter.

Tilbudsgiver for små arbejder vælges oftest blandt de stedlige håndværkere f.eks. ved den håndværker der normalt står for mindre vedligeholdelsesarbejder (hushåndværker) - suppleret efter behov med andre i lokalområdet og inden for kommunen.

Ved små opgaver gives mindre rådgivere og entreprenører mulighed for at deltage
Ved større opgaver prioriteres deltagelse af større rådgivere og entreprenører, hvis muligt lokalt.

Målet er at sikre, at der opnås en passende konkurrence, - og at de forskellige håndværkere / entreprenører over tid får mulighed for at deltage som tilbudsgiver. De større entreprenører indbydes derfor ikke til mindre opgaver, hvis de i øvrigt hyppigt arbejder for kommunen.

Begrundet valg ved udpegning af bedst egnede noteres i sagen, Udvalgelse sker bredt i kommunen!

Rådgivere vælges altid, som ”bedst egnet til opgaven”, og lokalt hvis kompetencen er tilstede.

Uanset om en opgave opdeles i underaftaler, er det den samlede kontraktsum der er gældende for udbuddets tilrettelæggelse iht. tilbudsloven og EU loven.

Hovedentreprise – fagentreprise.

Fagentrepriser.

De fleste byggerier udbydes hensigtsmæssigt i fagentrepriser. Dette kræver koordination og styring fra Bygherrens side, og kan være mere risikofyldt for tidsplanen, da de forskellige fagentrepriser kan ”spille på” hinandens eventuelle forsinkelser. Løsningen kan blive dyrere for kommunen, som hyppigt ender med at bære merudgifter ved evt. forsinkelse forårsaget af en enkelt fagentreprise.

Ved udbud i fagentrepriser har de lokale mindre håndværkere mulighed for at byde direkte på opgaven. Dette prioriteres derfor højt

Hovedentreprise.

Et stort byggeri, som har en stram tidsplan udbydes mest hensigtsmæssigt som hovedentreprise, ds. at en virksomhed afgiver tilbud på hele byggeopgaven, og så selv indgår aftaler med de øvrige fagentrepriser.

Man sikrer herved, at byggeriet er let for kommunen at styre, og da hovedentreprisen selv skal holde styr på alle underentrepriserne.

”Ulempen” er, at det ofte er store landsdækkende byggefirmaer der byder på disse opgaver. Selv om de lokale håndværkere er med som underentrepriser får de mindre for opgaven, og måske ses en lidt ringere kvalitet.

Hvis der er tale om større byggerier i hovedentreprise, kunne de lokale håndværkere alternativt vælge at slutte sig sammen i konsortier, for at kunne løfte opgaven. Denne konstruktion er kendt, men en ret ny måde for de lokale virksomheder at arbejde på.

Garantistillelse.

Der kræves generelt garantistillelse ved entrepriser over 500.000 kr. Udbyderen er forpligtet til at foretage en konkret vurdering af en relevant størrelse i de enkelte udbud, afhængig af karakteren og risikoen for behov for garantier.

UDBUDSFORM

Der er principielt tre måder at indhente et tilbud på:

- **Underhåndsbud**
- **Offentligt udbud**
- **Begrænset udbud**

Underhåndsbud

Ved arbejder under 100-200.000 kr. indhentes 2- 3 underhåndsbud. Disse kan indhentes ved håndværkere, bosiddende i kommunen. Såfremt der indhentes 4 tilbud skal det ene hentes uden for kommunen.

Ved arbejder herover udbydes opgaven i offentlig eller begrænset udbud, hvad der findes mest hensigtsmæssigt.

Offentligt udbud, betyder at Morsø Kommune annoncerer at man har en opgave, som alle kan byde på.

Når tilbuddet er afgivet, har bygherren dog mulighed for at frasortere bydende, som åbenlyst er uegnet til at løse opgaven. Dette betyder i praksis, at man ofte må antage ”mere tvivlsomme” tilbudsgivere, som man måske har en ”dårlig erfaring med”, men ikke dårlig nok til at kunne dokumentere at de er uegnede. Det kan være svært at finde juridisk holdbare argumentere for en frasortering, ud over dårlig økonomi og dårlige referencer.

Offentligt udbud anvendes typisk ved opgaver – som ikke er særligt komplekse, dvs. opgaver, hvor de fleste tilbudsgivere må forventes at kunne løse opgaven tilfredsstillende. Det kunne f.eks. være asfaltering, kørselsopgaver eller varekøb som er entydige.

Begrænset udbud, forløber i to faser:

- a. annoncering af opgaven, hvor interessede kan søge om at måtte give tilbud. De interesserede vurderes og blandt de bedst egnede anmodes typisk 5- 6 om at afgive tilbud.
- b. en tilbudsfasen, hvor de udvalgte tilbudsgivere afgiver tilbud, - og vurderes. Tildelingen kan enten ske til det billigste tilbud eller til ”den økonomisk samlet mest fordelagtige løsning”, dvs en kombination af pris, erfaring, referencer osv.

Begrænset udbud med prækvalifikation anvendes, hvor man på forhånd ønsker at sikre sig, at man kun inviterer virksomheder til at afgive tilbud, som faktisk også er økonomisk, fagligt og kapacitetsmæssigt egnet til opgaven. Dette er den normale procedure ved større byggerier.

Begrænset udbud gør med sin annoncering efter virksomheder, som ønsker at blive prækvalificeret til at afgive tilbud det mere synligt på markedet, at Morsø Kommune har en byggeopgave, som er i udbud, - og hvor alle kan melde ind at man ønsker at være med. (Selv om ikke alle så bliver valgt til at give tilbud)

Begrænset udbud er den mest arbejdskrævende for kommunen, men samtidig mest gennemsigtige. Herved sparer man i øvrigt de bydende for at alt for mange skal bruge tid på at afgive tilbud, - hvilket faktisk er dyrt for de bydende.

Udbud – ligebehandling og gennemsigtighed.

Morsø Kommune sørger for, at kredsen af håndværkere og entreprenører, der bliver tilbudt at afgive tilbud på bygge- og anlægsopgaver og får tildelt opgaver, bliver bredt repræsenteret blandt kommunens håndværkere/entreprenører.